

ДИСЦИПЛИНА: КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

Группа : П-220921

10.11.2023

Преподаватель: Полякова Юлия Александровна

Электронная почта: polyakova.yur@yandex.ru

Раздел 1. Основы конституционного права

Тема 1.5. Экономические, политические и идеологические основы конституционного строя России

План работы

1. Изучение нового материала.

Задание к уроку

1. Проработать вопрос, используя лекции преподавателя. См. Приложение 1
2. Составить конспект.
3. Выучить конспект лекций.

Задания выполняются письменно в тетради.

Требования по оформлению тетради:

1. тетрадь должна быть подписана;
2. страницы в тетради должны быть пронумерованы;
3. номер поставить посередине верхнего поля каждой страницы, а рядом написать фамилию студента (для удобства проверки выполненной работы).

(Например: 4 – Иванов, 5 – Иванов и т.д.)

После выполнения заданий работу необходимо отправить на проверку преподавателю на электронную почту.

Электронная почта: polyakova.yur@yandex.ru

ЖЕЛАЮ ВАМ УСПЕХОВ!

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

**Конституционные основы экономики российской федерации.
Конституционные гарантии развития в России рыночной экономики.**

Конституционный институт основ экономического строя – это система взаимосвязанных конституционных норм в рамках исключительного ведения РФ и субъектов, регулирующих важнейшие отношения в сфере собственности и обращения материальных и духовных благ, основанная на общих принципах и объективных закономерностях экономического развития страны. Результатом должного конституционного регулирования является установление конституционного публичного экономического порядка.

Конституционный публичный экономический порядок – это состояние общественных отношений в сфере экономики, образуемое в результате целенаправленного правового регулирования, итогом которого выступает оптимальное обеспечение экономической безопасности страны, частных прав в публичных интересах, вмешательства государства в экономику.

Экономическая безопасность государства – это состояние экономики, обеспечивающее достаточный уровень социального, политического и оборонного развития страны.

Единое экономическое пространство – это принцип конституционного регулирования общественных отношений, представляющий собой объединение географических, экономических, политических и культурных факторов развития общества, обеспечивающее правовое регулирование со стороны государства.

Гарантии экономики (ст.8):

1. Единство экономического пространства;
2. Свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств;
3. Свобода экономической деятельности.

Конституционные гарантии развития рыночной экономики – это требования Конституции ко всем органам государственной власти и их должностным лицам не создавать каких-либо препятствий для перемещения внутри страны товаров и услуг. Гарантия такого перемещения состоит в обеспечении правового режима, одинакового для всех предпринимателей на всей территории России.

Свобода экономической деятельности

Свобода экономической деятельности — другой основополагающий принцип рыночной экономики. В сочетании с правом частной собственности это главный антипод тоталитарной государственной экономики с ее плановой и административно-командной системами. Свобода экономической деятельности означает, что люди могут беспрепятственно создавать и преобразовывать предприятия, распоряжаться продуктами своей деятельности с целью извлечения прибыли. Они вправе свободно вести торговлю, открывать банки и биржи, создавать хозяйственные объединения. Индивидуальное обогащение от такой деятельности, если она не противоправна, не только не враждебно интересам общества, но как раз служит этим интересам.

В гл. 2 Конституции РФ определены основные права участников отношений в сфере экономической деятельности, в т.ч. то, что каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ч. 1 ст. 34).

Свобода экономической деятельности означает, что люди могут беспрепятственно создавать и преобразовывать свои компании (соединение и разделение, реорганизация, выделение дочерних предприятий, ликвидация и т.п.), распоряжаться продуктами своей деятельности с целью извлечения прибыли. Они вправе свободно вести торговлю, открывать банки и биржи, создавать хозяйственные объединения.

Индивидуальное обогащение от такой деятельности, если она не противоправна (например, торговля наркотиками и их прекурсорами), не только не враждебно интересам общества, но как раз служит этим интересам. Не случайно государство декларирует и различными способами оказывает содействие тем, кто желает открыть свой малый бизнес.

Свобода экономической деятельности подразумевает и свободное распоряжение человеком своими трудовыми ресурсами. Труд не носит обязательного характера, как в советский период (когда существовала статья УК РСФСР «тунеядство», а самый знаменитый тунеядец – поэт И. Бродский)), гражданин сам вправе решить, где и когда он будет трудиться, но и государство не обязано содержать тех, кто может, но не желает трудиться. Гражданин вправе заниматься экономической деятельностью как в России, так и выезжать для этого за рубеж. Именно так, к примеру, поступают многие спортивные тренеры, работающие по контракту с иностранными командами и спортсменами.

В то же время свобода экономической деятельности требует от государства особенного внимания, ибо злоупотребление ею чревато социальным взрывом. Государство должно не просто гарантировать эту свободу, но и регулировать ее использование, придавая экономике социальную ориентацию. Свобода предпринимателя, к примеру, не должна нарушать установленных ТК РФ условий труда для работников, нарушать права потребителей и социальную справедливость в обществе. Для этого государство сохраняет за собой целый ряд властных инструментов:

- принудительная ликвидация по решению суда юридических лиц,
- отзыв лицензии на право заниматься определенным видом юридической деятельности,
- административная и уголовная ответственность за нарушение законодательства в трудовом, экологическом, налоговом и др. законодательстве.

Таким образом, провозглашение свободы экономической деятельности не только не исключает, но предполагает детальное и систематическое государственное регулирование экономических отношений.

Формы и виды собственности.

В хозяйственной практике признаются два основных типа собственности: частная и общественная. **Частная собственность** охватывает две главные формы: собственность самих граждан и собственность созданных ими юридических лиц (предприятий, организаций, учреждений). **Общественную собственность** в Российской Федерации представляют: государственная собственность (включает федеральную собственность и собственность субъектов РФ — республик, краев,

областей и т.д.); муниципальная собственность — собственность городских, сельских и других муниципальных образований.

Типы собственности:

В настоящее время выделяют следующие формы собственности:

1. государственную;
2. собственность республик, входящих в Российскую Федерацию, автономных областей, автономных округов, краев, областей;
3. интеллектуальную;
4. промышленную, коллективную, муниципальную, общественных объединений (организаций);
5. частную и т.д.

Согласно Гражданскому кодексу РФ (ГК РФ) в нашей стране признаются следующие формы собственности: частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

1. Собственность граждан и юридических лиц. В собственности граждан и юридических лиц может находиться любое имущество, за исключением отдельных видов имущества, которое в соответствии с законом не может принадлежать гражданам или юридическим лицам. Количество и стоимость имущества в собственности граждан или юридических лиц не ограничиваются, за исключением случаев, когда такие ограничения установлены законом (ГК РФ ст. 213).

Собственность граждан — это имущество граждан, которое создается и приумножается за счет их доходов от участия в производстве своими способностями к труду, от предпринимательской деятельности, ведения собственного хозяйства и т.д. Право наследования имущества граждан признается и охраняется законом.

2. Государственная собственность. Государственной собственностью в Российской Федерации является имущество, принадлежащее на праве собственности РФ (федеральная собственность), и имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам Российской Федерации — республикам, краям, областям, городам федерального назначения, автономным областям, автономным округам (собственность субъекта РФ). Земля и другие природные ресурсы, не находящиеся в собственности граждан и юридических лиц либо муниципальных образований, являются государственной собственностью (ст. 214 ГК РФ).

Имущество, находящееся в государственной собственности, закрепляется за государственными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии с ГК РФ (ст.294, 296).

Средства бюджета и иное государственное имущество, не закрепленное за государственными предприятиями и учреждениями, составляют государственную казну РФ, края, области и других субъектов. Государству могут принадлежать акции в акционерных обществах, а также любое имущество, необходимое для осуществления его функций.

Государственная собственность выступает в виде федеральной собственности и собственности республик, автономных областей, автономных округов, краев и областей. Отнесение государственного имущества к федеральной собственности или собственности субъектов РФ определяется в порядке, установленном законом. Некоторые объекты отнесены законом к исключительной собственности РФ

(Государственный банк, золотой запас, алмазный и валютные фонды, имущество ВС, федеральные, пенсионные, страховые, резервные и иные фонды, а также предприятия промышленности, связи и др.)

3. Муниципальная собственность. Имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления и лица, указанные в ст. 125 ГК РФ. Имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии с ГК РФ (ст. 294, 296).

Средства местного бюджета и иное муниципальное имущество не закреплены за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляющими муниципальную казну соответствующего городского, сельского населения или другого муниципального образования.

К числу объектов муниципальной собственности относятся имущество местных органов власти и местного самоуправления, средства местного бюджета и внебюджетных фондов, жилищных фондов и нежилые помещения в домах жилищного фонда, объекты инженерной информационной структуры и др.

4. Со второй половины XX в. особое место занимает **интеллектуальная собственность** — отношения по поводу присвоения интеллектуальной деятельности в форме произведений литературы, искусства, науки, в т.ч. открытий, изобретений, рационализаторских предложений, промышленных образцов, программ для ЭВМ, баз данных товарных знаков, фирменных наименований. В 1979 г. учреждена Всемирная организации интеллектуальной собственности (ВОИС), под эгидой которой действуют различные специализированные организации.

Промышленная собственность — разновидность интеллектуальной собственности, касающаяся производственной и коммерческой деятельности.

5. Собственность общественных организаций (объединений) — формы экономических отношений, возникающих в государстве между юридическими лицами, имеющими право полного хозяйственного ведения или право оперативного управления закрепленным за ними имуществом. Общественные организации (профсоюзы и др.) могут иметь в собственности здания, сооружения, жилищный фонд, оборудование, инвентарь, денежные средства, акции и т.д.

Политические основы конституционного строя

В российском государстве политическое устройство основано на принципе разделения властей.

Разделение властей — это принцип (или теория), исходящий из того, что для обеспечения нормального функционирования государства в нем должны существовать относительно независимые друг от друга ветви власти: законодательная, исполнительная, судебная. Законодательная власть должна принадлежать парламенту, исполнительная - правительству, судебная - судам.

Суть этой теории состоит в том, чтобы не допустить сосредоточение власти в руках одного лица или небольшой группы лиц, и тем самым не допустить возможности ее использования одними лицами во вред другим.

Возникновение идеи разделения власти берет свои истоки еще на начальных этапах возникновения государства. Так, еще *древнегреческий историк Полибий* (ок. 200 - 120 гг. до н. э.) восхищался системой распределения властей между различными государственными органами в республиканском Риме. «Власть в этом государстве, - писал он, - разделена таким образом, чтобы ни одна из ее составляющих не перевешивала бы другую».

Значительное развитие теория разделения властей получила в средние века. Особо выделяются здесь взгляды английского философа-материалиста Джона Локка (1632 - 1704) и французского философа-просветителя Шарля Луи Монтескье.

Джон Локк (английский философ 17 век) разрабатывал принципы взаимосвязи и взаимодействия отдельных частей власти, которые позволили бы предотвратить узурпацию власти одним лицом или группой лиц. По Локку, в механизме разделения властей приоритет остается за законодательной властью. Она верховна, но не абсолютна. Остальные ветви власти занимают по отношению к ней подчиненное положение. Локк различает законодательную, исполнительную и федеративную власти, но последняя рассматривается им в единстве с исполнительной, так как они подотчетны одному субъекту.

В своей знаменитой работе «О духе законов» *Монтескье* доводит теорию разделения властей до логического заключения. Здесь он отмечает, что «человек, наделенный властью, всегда склонен злоупотреблять ею». Поэтому власть не должна сосредотачиваться в одних руках. Особое значение при этом Монтескье придает системе взаимных сдержек и противовесов ветвей власти. Ш. Монтескье, представитель французского Просвещения, впервые выделил судебную власть как обособленную от всех остальных ветвей. Каждая из ветвей власти, по Монтескье, должна как бы уравновешивать, сдерживать другие, и ни одна из этих не должна перевешивать другие.

Теория разделения властей сыграла выдающуюся роль в развитии многих государств. Принцип разделения властей закреплен в конституциях всех демократических государств, в т. ч. и в Конституции РФ. Согласно ст. 10 Конституции РФ, государственная власть в РФ осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную, судебную.

Разделение государственной власти при соблюдении принципа единства государственной власти предполагает взаимодействие отдельных ее элементов.

Разделение государственной власти на три ее ветви необходимо:

- для исключения абсолютизации, концентрации власти в одних руках, что неизбежно приводит к злоупотреблениям властью со стороны государственного органа или лица, к установлению диктатуры
- для четкого разграничения функций между ветвями государственной власти, позволяющего эффективно выполнять поставленные задачи перед каждой из ветвей власти;
- с целью взаимного контроля, для осуществления которого создается система сдержек и противовесов.

При этом власть в России строится на принципе единства.

Принцип единства государственной власти.

Как в любом федеративном государстве, власть в России функционирует на двух основных уровнях — федеральном и региональном. Но при этом федеральная и региональная власть — это не две различные власти, а единая государственная власть, разделенная на функциональные уровни. Это подразумевает и определенную иерархию в отношениях между федеральной и региональной властью.

В соответствии со ст. 77, п. 2 российской Конституции, "в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации".

Идеологическое и политическое многообразие.

Принцип идеологического и политического многообразия (ст. 13 Конституции РФ) - одна из важнейших сторон закрепленного в Конституции РФ демократического характера Российского государства. Основные характеристики данного принципа:

1) идеологическое многообразие означает возможность нормального сосуществования в обществе различных (в том числе прямо противоположных) философских, политических, правовых, экономических, религиозных взглядов, идей, теорий. Каждый вправе (самостоятельно или совместно с другими лицами) свободно создавать, распространять, защищать свои взгляды и идеи. Принцип идеологического многообразия является развитием неотъемлемых прав человека на свободу мысли, слова, информации, совести, вероисповедания;

2) невозможность установления никакой идеологии в качестве государственной или обязательной - необходимая гарантия принципа идеологического многообразия. Эта гарантия означает, во-первых, что государство не должно вмешиваться в сферу идеологии путем подчинения какому-либо идеологическому направлению, в том числе политическому, и, во-вторых, государство не вправе устанавливать какую-либо идеологию в качестве общеобязательной, то есть ограничивать права человека на свободу совести, мысли и слова;

3) принцип политического многообразия, или многопартийность, - свобода образования и деятельности политических партий. Политические партии являются важнейшими субъектами политических отношений, а также правовых отношений по формированию органов государственной власти. Основное назначение партий - выражение воли населения или отдельных его групп (слоев). В политически развитом обществе партии занимают промежуточное положение между индивидом и государством, выступая в качестве соединительного звена между ними. Принцип многопартийности означает, что не допускаются ограничения на создание партий по признаку выражаемых ими идей, не допускается существование одной (или

ограниченного числа) партий и запрещение (ущемление) других. Невозможно также объявление одной из партий «руководящей», занимающей преимущественное положение по сравнению с другими;

4) свобода общественных объединений. Общественные объединения - это добровольные формирования граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей. К общественным объединениям относятся и политические партии. Статья 13 закрепляет равенство общественных объединений перед законом;

5) пределы принципа идеологического и политического плюрализма. Свобода идеологической и политической, а также иной общественной деятельности не может быть безграничной. Пределы такой свободы Конституция РФ устанавливает через запрет создания и деятельности общественных объединений, цели или действия которых направлены на:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- подрыв безопасности государства;
- создание вооруженных формирований;
- разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.